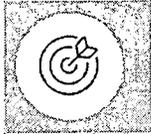


ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



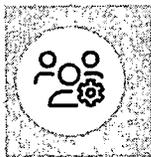
Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Finanças, Planejamento e Gestão Tributária.



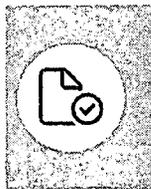
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Diego Silva Scherer, Gracivania Souza da Graça Silva, Marciara Matos Cabral Chaves, Kênia Palestina da Costa Santos, Raimundo Almeida Resende, Larice Rios de Souza e Maria do Socorro Germano Ferreira



Problema Resumido

A frota municipal é utilizada diariamente para deslocamentos operacionais, transporte de servidores, visitas técnicas, entrega de materiais, patrulhamento e demais atividades institucionais. Dessa forma, a falta de combustível comprometeria diretamente a eficiência e a execução desses serviços, podendo causar prejuízos à população e à administração pública.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Balsas enfrenta um desafio significativo relacionado à operação de sua frota municipal. Diariamente, essa frota é essencial para a realização de uma variedade de atividades institucionais, que incluem deslocamentos operacionais, transporte de servidores, visitas técnicas e entrega de materiais. A continuidade dessas operações é crucial para garantir a efetividade dos serviços públicos prestados à população.

Atualmente, um fator crítico que compromete a eficiência da frota é a falta de combustível. Essa lacuna não só impacta o funcionamento diário das atividades essenciais, mas também pode acarretar atrasos significativos em serviços à comunidade, prejudicando a execução de ações planejadas e levando a uma redução na qualidade dos serviços públicos ofertados. Os impactos diretos dessa indisponibilidade podem resultar em insatisfação por parte dos cidadãos e em possíveis prejuízos à administração pública, comprometendo o cumprimento dos objetivos estratégicos da gestão municipal.

Assim, a necessidade identificada se fundamenta na urgência em manter a operação contínua da frota municipal, assegurando que todas as demandas sejam atendidas adequadamente e que os serviços essenciais à população não sejam interrompidos. O atendimento a essa necessidade é fundamental para a manutenção da ordem e eficiência no serviço público, refletindo diretamente no bem-estar da comunidade e no fortalecimento da confiança dos

cidadãos na administração pública. Portanto, é imprescindível que medidas sejam tomadas para garantir a disponibilidade de combustível, evitando a interrupção das atividades críticas relacionadas ao funcionamento da frota municipal.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A contratação de um fornecedor para o fornecimento contínuo de combustível à frota municipal da Prefeitura de Balsas é essencial para garantir a eficiência dos serviços prestados e a manutenção das atividades institucionais. Para atender adequadamente a essa necessidade, serão apresentados os requisitos que a solução contratada deve cumprir.

Requisitos da solução contratada:

1. Fornecimento de combustíveis derivados de petróleo (gasolina, diesel S500 e diesel S10) com qualidade conforme as especificações da ANP - Agência Nacional do Petróleo.
2. Garantia de entrega imediata de combustíveis em uma frequência contínua durante 24 horas 07 (sete) dias, por semana, visando evitar interrupções nos serviços municipais.
3. Disponibilidade de abastecimento em postos de combustíveis autorizados e geograficamente distribuídos na área do município de Balsas, permitindo fácil acesso à frota.
4. Capacidade de atender a demanda de combustível do município, conforme necessidade apresentadas.
5. Apresentação de propostas com preço fixo por litro, sem variação ao longo do contrato, exceto em situações excepcionais previamente definidas em cláusula contratual específica.
6. Fornecedor deverá oferecer monitoramento diário das entregas realizadas e fornecer relatórios mensais detalhando as quantidades de combustível fornecidas, datas de entrega e locais de abastecimento.
7. Estabelecimento de mecanismos de controle e rastreabilidade das entregas, garantindo a segurança e transparência do fornecimento.
8. Atendimento às normas ambientais e de segurança no fornecimento e manuseio dos combustíveis, assegurando práticas sustentáveis e minimizando riscos associados ao transporte e armazenamento.
9. Garantia de suporte técnico e consultivo para auxiliar a prefeitura na gestão da frota e utilização eficiente dos combustíveis fornecidos.
10. Exigência de comprovação de regularidade fiscal e trabalhista do fornecedor, bem como sua capacidade técnica comprovada para o objeto da contratação.

Os requisitos elencados têm como objetivo assegurar que a solução contratada não apenas atenda à demanda de forma adequada, mas também se comprometa com padrões elevados de qualidade, segurança e transparência, contribuindo assim para a efetividade das operações da frota municipal.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para a problemática da frota municipal da Prefeitura Municipal de Balsas:

1. Contratação de Fornecedores de Combustível

- Vantagens:

- Custo competitivo: Possibilidade de negociação de preços em contratos de fornecimento de longo prazo.
- Flexibilidade: Capacidade de ajustar o volume de combustível conforme demanda mensal.
- Implementação rápida: O processo de contratação pode ser realizado em um curto espaço de tempo, evitando interrupções imediatas nos serviços.

- Desvantagens:

- Dependência de empresas externas: Qualquer instabilidade no fornecedor pode afetar o abastecimento.
- Riscos de variação de preços: O custo do combustível pode oscilar devido a fatores externos, impactando o orçamento.

2. Implantação de um Programa de Gestão e Atendimento de Combustível

- Vantagens:

- Melhoria na eficiência: Controle mais rigoroso sobre o consumo, possibilitando a otimização da utilização da frota.
- Facilitação de planejamento: Permite a previsão de custos e identificação de padrões de consumo.
- Redução de desperdícios: Acompanhamento e análise dos dados ajuda a evitar abusos e desvios no uso do combustível.

- Desvantagens:

- Tempo de implementação: A instalação, configuração e treinamento podem demandar tempo considerável.
- Necessidade de investimento inicial: Compra de softwares e sistemas para gestão.

3. Parcerias com Postos Locais

- Vantagens:

- Suporte logístico: Postos locais tendem a ter melhor acesso a informações sobre demandas imediatas.
- Estímulo à economia local: Fortalecimento de comércio local favorece desenvolvimento regional.

- Desvantagens:

- Limitação de opções: Disponibilidade de combustível pode ser restrita dependendo da época ou demanda.
- Complexidade contratual: Diversidade de acordos pode ser desafiadora em termos funcionais e administrativos.

4. Investimento em Frota Veicular Híbrida ou Elétrica

- Vantagens:

- Sustentabilidade: Reduz a dependência de combustíveis fósseis e pode melhorar a imagem pública da Administração.
- Economia a longo prazo: Menores custos de operação e manutenção, especialmente relacionados ao Combustível.

- Desvantagens:

- Alto custo inicial: Aquisição de veículos híbridos ou elétricos requer investimento alto.
- Infraestrutura adicional: Necessidade de criar pontos de carregamento e suporte técnico especializado.

5. Criação de um Cartão de Abastecimento,

- Vantagens:

- Controle centralizado: Facilita o monitoramento das despesas com combustível em tempo real.
- Facilidade de gestão: Simplifica processos burocráticos e aumenta a agilidade nas aquisições.

- Desvantagens:
 - Dependência de tecnologia: Pode haver dificuldades em áreas com pouca conectividade ou falhas no sistema.
 - Restrições de uso: Limitações no que diz respeito aos postos onde o cartão pode ser utilizado.

5. Adesão à Ata de Registro de Preços:

Vantagens:

- Agilidade no Processo: A adesão a uma ata de registro de preços previamente homologada permite que a Prefeitura adquira os equipamentos de informática de forma rápida e sem a necessidade de realizar um novo processo licitatório.
- Economia de Tempo e Custos: A contratação via adesão reduz significativamente o tempo e os custos administrativos, pois não é necessário passar por um processo licitatório do zero. O município pode aderir diretamente à ata registrada por outro órgão ou entidade, conforme as condições estabelecidas.
- Condições e Preços Previamente Estabelecidos: A ata já estabelece preços e condições de fornecimento que foram negociados de forma competitiva, garantindo que os preços praticados sejam vantajosos para a Administração Pública. Além disso, as condições de entrega, garantias e prazos também já estarão acordadas.
- Garantia de Qualidade: As empresas registradas nas atas de registro de preços geralmente atendem aos requisitos técnicos e possuem a infraestrutura necessária para fornecer os produtos de forma confiável, pois passaram por uma seleção pública detalhada.
- Facilidade na Personalização: Embora as condições gerais sejam padronizadas, pode ser possível negociar ajustes e personalizações específicas conforme a demanda da Prefeitura, caso as opções na ata já atendam parcialmente às necessidades do órgão.

Desvantagens:

- Limitação nas opções de fornecedores e produtos: A adesão à ata de outro órgão pode restringir a escolha de fornecedores e modelos de equipamentos, dependendo dos produtos registrados na ata original. Isso pode representar uma limitação caso a necessidade da Prefeitura exija especificações muito particulares.
- Dependência de Outras Licitações: A adesão à ata está atrelada a um processo de licitação pré-existente em outro órgão, o que significa que a Prefeitura deve depender de um contrato coletivo, cujas condições podem não ser totalmente alinhadas às suas preferências.
- Dependência de Outros Municípios: A Prefeitura dependerá das decisões e prazos definidos pelos demais membros do consórcio.

A análise detalhada dessas possíveis soluções permitirá a Prefeitura Municipal de Balsas tomar uma decisão mais embasada, considerando suas necessidades específicas, orçamento disponível e prioridades em relação aos processos operacionais e administrativos.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela solução adesão à Ata de Registro de Preços (ARP) pode ser uma estratégia relevante para otimizar o processo licitatório e garantir a eficiência da gestão pública, considerando o seguinte:

1. **Custo:** A adesão à ARP pode reduzir o custo inicial ao permitir que a Prefeitura de Balsas utilize preços já negociados em licitações anteriores, sem a necessidade de realizar um novo processo licitatório. Isso pode ser vantajoso especialmente quando os fornecedores já estão selecionados e os preços foram competitivos.

complicar a gestão do contrato e aumentar as chances de insatisfações e atrasos nas entregas. Um contrato unificado garante uma melhor previsibilidade nos custos e facilita a administração do abastecimento, permitindo que a Prefeitura mantenha um controle mais eficaz sobre o uso da frota e maxime a eficiência operacional.

Por fim, ao optar por uma contratação unificada e contínua, a Prefeitura Municipal de Balsas assegura que o atendimento ao interesse público será priorizado. A continuidade no fornecimento de combustível é crucial para garantir a realização das atividades essenciais à população. O parcelamento, ao contrário, poderia comprometer essa continuidade, causando interrupções que afetariam a qualidade dos serviços prestados, prejudicando diretamente os cidadãos que dependem das ações governamentais eficientes e rápidas.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de fornecedores de combustível para a Prefeitura Municipal de Balsas visa garantir o abastecimento contínuo da frota municipal, essencial para as atividades operacionais e serviços prestados à população. Ao optar por essa solução, espera-se uma redução significativa nos custos relacionados ao transporte e serviços, promovendo a economicidade. A escolha de um fornecedor confiável e com preços competitivos permite à administração pública maximizar o custo-benefício, ao assegurar que os recursos financeiros investidos sejam utilizados de forma eficiente e com a melhor relação entre qualidade e preço.

Além disso, a solução proporciona um aproveitamento eficiente dos recursos humanos, pois elimina a necessidade de equipe interna para gestão de compra e distribuição de combustíveis, permitindo que esses profissionais sejam alocados em outras atividades prioritárias da administração pública. Com a terceirização do fornecimento, a prefeitura poderá contar com expertise e experiência do fornecedor, garantindo assim maior eficiência no processo de aquisição.

Outra vantagem é a otimização dos recursos materiais. Ao estabelecer um contrato com fornecedores especializados, a prefeitura terá acesso a tecnologias e práticas mais modernas de gestão de estoque e logística do combustível, evitando desperdícios e falhas no abastecimento da frota. Isso contribui para a manutenção adequada dos veículos, prolongando sua vida útil e minimizando gastos com reparos e manutenção.

Em suma, a contratação de fornecedores de combustível não apenas assegura o funcionamento adequado das operações da frota municipal, mas também resulta em uma gestão mais econômica e eficaz dos recursos públicos, beneficiando diretamente a população com a continuidade dos serviços essenciais.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação de fornecedores de combustível para a frota municipal da Prefeitura Municipal de Balsas, é fundamental realizar uma série de providências operacionais que garantam a execução eficaz do contrato e a continuidade dos serviços essenciais prestados à população. A primeira providência consiste na definição de um sistema de gestão de consumo de combustíveis, que permita o monitoramento em tempo real dos abastecimentos realizados, assegurando transparência e controle sobre o uso dos recursos financeiros.

Em seguida, recomenda-se a implementação de um procedimento de pré-avaliação dos fornecedores de combustível, com ênfase em aspectos relativos à qualidade dos produtos e à regularidade fiscal e trabalhista. Isso garantirá não apenas a confiabilidade do abastecimento, mas também que os fornecedores estejam em conformidade com as normas vigentes, reduzindo riscos futuros para a administração pública.

A adoção de soluções tecnológicas para a gestão da frota pode ser considerada uma providência estrutural importante. Tal como a instalação de dispositivos de monitoramento veicular, que permitem rastrear a utilização dos veículos e o consumo de combustível, pode auxiliar na identificação de desvios e na otimização do uso da frota municipal.

Outra providência relevante é a avaliação da necessidade de contratação de serviços de manutenção preventiva e corretiva dos veículos, garantindo que a frota esteja sempre operante e evitando paradas inesperadas que poderiam impactar a logística de transporte e entrega de materiais.

Com relação à capacitação de servidores, é aconselhável promover treinamentos específicos voltados para a fiscalização do contrato de fornecimento de combustíveis, bem como da gestão da frota. Essa medida visa dotar os funcionários com o conhecimento necessário para realizar o acompanhamento atento das atividades contratuais, assegurando que todas as condições acordadas estão sendo cumpridas e gerando a eficiência desejada.

Por fim, é crucial estabelecer um cronograma de revisão periódica dos contratos e do planejamento de abastecimento, que considere variáveis como flutuação dos preços dos combustíveis e necessidades sazonais da frota. Isso permitirá adaptações necessárias para manter a operação dentro de critérios de economicidade e agilidade, atendendo demandas emergenciais ou imprevistas com rapidez e eficiência.

Essas providências garantirão uma implementação eficaz da solução escolhida, maximizando o aproveitamento dos recursos públicos e promovendo a continuidade dos serviços essenciais oferecidos pela administração municipal.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e interdependentes para a solução escolhida, que é a "Contratação de Fornecedores de Combustível", demonstra que não há exigências adicionais que precisem ser atendidas antes dessa contratação. A essência do problema identificado está diretamente ligada à disponibilidade de combustível para a frota municipal, que é fundamental para a execução das atividades operacionais.

Dessa forma, todas as operações relacionadas ao transporte já são realizadas com a frota existente. Não há necessidade de contratações adicionais para manutenção de veículos, pois a demanda por combustível não depende de serviços de manutenção preexistentes no contexto atual. A situação presente se concentra na garantia do fornecimento regular de combustível, o que viabiliza a operação dos veículos em uso.

Adicionalmente, não se faz necessária qualquer adaptação predial específica ou geração de infraestrutura nova, uma vez que o abastecimento poderá ocorrer nas unidades já existentes, através dos sistemas de armazenamento adequados que a prefeitura possui atualmente. Assim, a contratação de fornecedor de combustível pode ocorrer de forma independente, sem a necessidade de alterações nas condições operacionais ou estruturais.

Conclui-se, então, que a contratação proposta não estabelece dependências técnicas ou operacionais que demandem contratações correlatas antes de sua execução, permitindo um foco direto na solução para o problema enfrentado. Todo o aparato já disponível é suficiente para garantir a implementação eficaz da estratégia de aquisição de combustível, assegurando a continuidade dos serviços prestados pela administração pública.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de fornecedores de combustível para a Prefeitura Municipal de Balsas pode gerar diversos impactos ambientais que devem ser devidamente analisados e mitigados. Os principais impactos estão relacionados à extração, refino, transporte e armazenamento do combustível, assim como ao seu uso nas viaturas. Esses processos podem resultar em emissões atmosféricas, contaminação do solo e da água, além de riscos de acidentes durante o transporte e manuseio.

Entre os impactos identificados, destaca-se a emissão de gases poluentes, como o dióxido de carbono (CO₂) e óxidos de nitrogênio (NO_x), que contribuem para a deterioração da qualidade do ar e aquecimento global. Para mitigar esses efeitos, recomenda-se priorizar fornecedores que ofereçam combustíveis com menor teor de enxofre e promover a compra de biocombustíveis ou combustíveis renováveis, sempre que possível. Além disso, é importante incentivar a manutenção regular da frota municipal para garantir a eficiência dos motores, reduzindo o consumo de combustível e as emissões.

Outra questão relevante é o risco de vazamentos e contaminações durante o armazenamento e transporte dos combustíveis. Medidas mitigadoras incluem a adoção de tanques de armazenamento adequados, com sistemas de contenção para evitar derramamentos, bem como a realização de treinamento para os funcionários sobre práticas seguras de manuseio. Requisitos de segurança ambiental devem ser exigidos nos contratos, buscando minimizar riscos.

Na contratação de combustíveis, é essencial considerar a logística reversa, assegurando que os fornecedores se responsabilizem pelo recolhimento e destinação ambientalmente adequada de recipientes, embalagens e demais resíduos gerados durante o fornecimento. A adoção de um sistema eficiente de devolução e reciclagem desses materiais não apenas reduz a geração de resíduos, mas também mitiga os impactos ambientais, promovendo a sustentabilidade no setor.

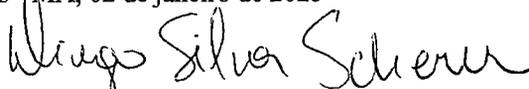
Por fim, adotar a realização de campanhas de conscientização junto aos servidores públicos sobre a importância do uso responsável do combustível e das boas práticas de economia de energia reforçará o compromisso da administração pública com a sustentabilidade. Essas ações conjuntas poderão minimizar os impactos ambientais da contratação e assegurar um gerenciamento eficiente e consciente dos recursos.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL, através de adesão à ata de registro de preços.

Balsas - MA, 02 de janeiro de 2025



Diego Silva Scherer

Secretário Mun. de Finanças Planejamento e Gestão Tributária

CPLEF: 0049
Ass: *[assinatura]*

[assinatura]
Gracivania Souza da Graça Silva
Equipe de Planejamento

[assinatura]
Marciara Matos Cabral Matos
Equipe de Planejamento

[assinatura]
Kênia Palestina da Costa Santos
Equipe de Planejamento

[assinatura]
Raimundo Almeida Resende
Equipe de Planejamento

[assinatura]
Larice Rios de Souza
Equipe de Planejamento

[assinatura]
Maria do Socorro Germano Ferreira
Equipe de Planejamento